

**АНАЛИЗ НА КОНТРОЛНАТА ДЕЙНОСТ НА НАПОО  
ВЪРХУ ДЕЙНОСТТА НА ЛИЦЕНЗИРАНИТЕ ЦЕНТРОВЕ ЗА ПРОФЕСИОНАЛНО  
ОБУЧЕНИЕ**

**за периода м. януари – ноември 2018 г.**

В изпълнение на чл. 49в от Закона за професионалното образование и обучение (ЗПОО) и Плана за контролната дейност на НАПОО през 2018 г., е осъществен последващ контрол на дейността на лицензираните центрове за професионално обучение от цялата страна. На горното основание са извършени проверки на общо **140 центъра**, подбрани на случаен принцип при прегледа на информацията в Информационната система на НАПОО. Основният критерий за подбора беше – прикачени в системата издадени с грешки в реквизитите, документи за придобита квалификация.

Резултатите са обобщени както следва:

**1. ЦПО, проверени във връзка с не представени през Информационната система на НАПОО Годишна информация за дейността и Годишен доклад за самооценка на качеството за 2017 г., дължими на основание чл. 22, ал. 8 от ЗПОО**

От 1018 центъра с активна лицензия, **20 центъра (2%)** не са подали годишна информация за своята дейност през 2017 г., а **74 (7,3%) центъра** не са подали докладите за самооценка на качеството, с което са нарушили чл. 22, ал.8 от ЗПОО. След анализ на данните бе установено, че **58 центъра не са изпълнили и двете си задължения**. Същите представляват **5,7%** от общия брой на лицензираните центрове.

9 центъра са подали годишната си информация за дейността през 2017 г. с нулеви стойности, което индиректно говори за липса на дейност през изтеклите 12 месеца на предходната година.

2. При проверката на прикачените в информационната система документи за придобита квалификация – удостоверения за професионално обучение и свидетелства за професионална квалификация. Това се наложи като мярка заради констатирани при проверките неточности в попълването на реквизитите им, представляващи нарушение на разпоредбите на Наредба № 8 за информацията и документите за системата на предучилищно и училищно образование, влязла в сила м. август 2016 г. и Наредба № 2 за документите за професионално обучение на лица навършили 16 години, в сила от в сила от 10.07.2018 г.

При проверката на **всички 1018 центъра** в Информационната система са констатирани над **60%** грешки в издадените документи, поради което това остана основен акцент в последвалите проверки, придобил постоянен характер, особено след изменението в Закона за професионалното образование и обучение, влязло в сила от 1 август 2016 г. Вписаният в чл. 40б е нов текст, че документите, издавани от частните центрове за професионално обучение, се включват в Регистъра на издадените документи по чл. 42, т. 11 от ЗПОО след проверка в информационната система на Националната агенция за професионално образование и обучение, ако обучението или валидирането е извършено при спазване на изискванията на закона и на съответния държавен образователен стандарт за придобиване на квалификация по професия.

Документите по ал. 1 не следва да се включват в регистъра по чл. 42, т. 11, когато се установят съществени нарушения на този закон и на съответния държавен образователен стандарт за придобиване на квалификация по професия, за което Националната агенция за професионално образование и обучение писмено уведомява центъра за професионално обучение.

Цитираната разпоредба на закона е особено важна и изисква да продължим работата в тази

посока.

Предприетите от НАПОО мерки за недопускане на по-нататъшни грешки при попълването на документите за придобита квалификация, като :

- Качени на интернет - сайта на Агенцията правилно попълнени образци на удостоверение за професионално обучение и свидетелство за професионална квалификация с всички техни реквизити съгласно нормативната уредба;
- Приоритетно и подробно разглеждане на темата за документацията поръчвана, водена, издавана и съхранявана от централите за професионално обучение в проведените в страната 10 информационни дни през отчетния период.

**2. Проверки на центрове, непроветрявани за спазване на изискванията и условията на лицензията, или проверявани, с издадени им предписания за отстраняване на констатираните несъответствия, но неподали доклад за предприетите мерки за отстраняването им.**

**Общ брой проверени центрове на мястото на провеждане на дейността им за периода януари – ноември 2018 г.- 140:**

От които: **97 (69%)** в цялата страна и **43 (31%)** в София.

При проверките експертите на НАПОО констатираха, че най-честите грешки, допускани при попълването на документите намаляват в сравнение с 2017 г. като продължават да се срещат следните:

- Неправилно записване на гражданството на обученото лице (българско, вместо България);
- Непълно изписване името на центъра – със съкращения, различно от името по лицензия;
- Положените печати върху издаваните документи не съответстват по форма и съдържание на изискванията на ЗПОО. Тук следва да отбележим и проверките, направени през информационната система на НАПОО за печатите, с които подпечатват документите с фабрична номерация държавните и общински центрове за професионално обучение за спазване изискването на чл. 40а от ЗПОО.
- Неразграничаване на учебните часове за проведено практическо обучение и сливането им като общ брой часове по учебни предмети, за които е предвидено теоретично обучение;
- Неспазване на изискването за съотношение на брой часове по теория и практика при професионално обучение по част от професията, съгласно чл. 29 от ЗПОО;
- Неспазване на изискването на чл. 28 от ЗПОО за включване в обща професионална подготовка на компетентности в областта на предприемачеството;
- Неразграничаване на учебните часове от разширена професионална подготовка от учебните часове за задължителна професионална подготовка;
- Неправилно водене на регистрационните книги за издадените документи – неправилно номериране; неномерирани страници; използвани образци на книги, които не са предназначени за централите за професионално обучение, регистрационните книги се водят само в електронен вид, не са прошнуровани и страниците не са номерирани, каквото е изискването за тяхното водене.

Изменението в ЗПОО, влязло в сила от 01.08.2016 г. и от 06.11.2018 г., постави на дневен ред въпросите:

- свързани с преработването на учебните планове и програми от централите в съответствие чл. 12, чл. 13г, чл. 28, чл. 28в, чл. 29 от ЗПОО;
- с влизането в сила и на новите рамкови програми от м. април 2017 г., които конкретизират необходимите промени, които всички центрове следва да предприемат за осъвременяване на

учебните си планове и програми;

- регистриране на професионалните обучения в съответствие с изискванията на чл. 50, ал. 4 от ЗПОО .

Писменото уведомяване (с официално писмо) на проверените центрове за констатираните съществени нередовности/нарушения по време на проверката дава положителни резултати при над 90% от проверените през 2018 г. центрове. Доказателство за това са получените писмени доклади с приложени доказателства от центрoвете за предприетите от тях действия за по-нататъшно недопускане на несъответствия и нарушения и за отстраняване на допуснатите нередности. Въпреки това са налице центрoвете, които не подават в срок доклада, дължим към НАПОО съгласно действащата процедура за „Последващ контрол. Например, към 30.11.2018 г. **10** центъра (**7%** от общия брой проверени) не са представили в сроковете, определени им при проверката, докладите си с доказателства какво са предприели за отстраняване на несъответствията.

За част от тях е стартирала процедура по временно отнемане на лицензията .

### **3. Тематични проверки**

**а) по жалби и сигнали – по искане на разследващи органи по различни преписки с МВР и техни подразделения, свързани с достоверност на издадените от центрoвете документи – проверени са 10 ЦПО**

**б) проверки на документацията на процедури по валидиране – През 2018 г. в 7 ЦПО са проведени 12 процедури по валидиране на професионална квалификация. Не е осъществявана тематична проверка от НАПОО на място, а са изисквани при необходимост документите, които Центровете са подготвили за съответна процедура.**

#### **Изводи:**

В резултат на извършените проверки в периода януари – 30 ноември 2018 г. са направени следните **изводи**:

1. ЦПО се справят успешно с въведените нови модули в системата, свързани със заявяването, получаването, издаването и отчитането на документи с фабрична номерация.
2. Регистърът на издадените от центрoвете документи, позволи на експертите от дирекция „Професионална квалификация и лицензиране“ да анализират подробно допусканите грешки и неточности при попълването на документите, удостоверяващи завършването на различни курсове – свидетелства за професионална квалификация и удостоверения за професионално обучение.
3. Стартиралите проверки на през ИС на НАПОО след м. март 2018 г. на издаваните документи за включване в Регистъра на свидетелствата в изпълнение на изискванията на чл. 40б, ал. 2 от ЗПОО оказват положително въздействие върху центрoвете относно актуализиране на учебните планове, по които се провежда обучение (съгл. промените в ЗПОО и Рамковите програми, утвърдени през м. март 2017 г.) и върху качеството на издаваните документи, удостоверяващи проведено професионално обучение.
4. Центровете, които провеждат и удостоверяват професионално обучение с придобиване на професионална квалификация (за което подлежат на одобряване от НАПОО през ИС) подобряват и удостоверяването на професионално обучение по част от професията.
5. Усилията на НАПОО при проверка на годишните отчети за дейността на ЦПО за 2018 г. през ИС са насочени към по-детайлна проверка на издаваните документи от Центровете, които са провеждали и удостоверявали само професионално обучение по част от професията.
6. С влизането в сила на Наредба № 2 за документите за професионално обучение на лица, навършили 16 години от 10.07.2018 г. центрoвете разполагат с нормативен документ, който регулира дейността им относно документацията, която е необходимо да водят и изискванията

към издаваните документи.

7. Информационните дни са ефективен начин за повишаване качеството на професионалното обучение, неговото удостоверяване и за повишаване на административния капацитет на централните за професионално обучение.